

Omgevingsdienst West-Holland

Datum:
28 juli 2014

Kenmerk:
2014016467

Contactpersoon:
M. Munninghoff
M.Munninghoff@odwh.nl

Squitnummer:
ZH054600155
Zaaknummer:
2014009651

Stichting Bedrijfsadvies
De heer M. Zwart
Ondernemingsweg 36
2404 HN ALPHEN AAN DEN RIJN

VERZONDEN 28 JULI 2014

Betreft: Toezending beschikking Zoeterwoudsesingel 23 in Leiden

Geachte heer Zwart,

Op 30 april 2014 ontvingen wij een melding van Beheersmaatschappij Dieben B.V. op grond van de Wet bodembescherming (artikel 28 en 39; goedkeuring saneringsplan). De melder vraagt om een beschikking over het saneringsplan voor de locatie Zoeterwoudsesingel 23 in Leiden (locatiecode ZH054600155).

Wij hebben besloten in te stemmen met het saneringsplan.

Meer informatie vindt u in de bijgevoegde beschikking en de kennisgeving die wordt geplaatst op onze website.

Wilt u meer informatie? Neem dan contact op met mevrouw M. Munninghoff via 071-4083246 of M.Munninghoff@odwh.nl.

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden,

Met vriendelijke groet,

Dhr. J. Smits
hoofd afdeling Reguleren van de Omgevingsdienst West-Holland

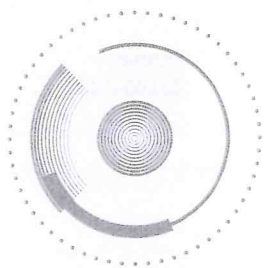
Bijlage(n):

- beschikking
- kennisgeving

Telefoon 071-4083100
Fax 071-4083101
www.odwh.nl

Correspondentieadres:
Postbus 159
2300 AD Leiden

Bezoekadres:
Schipholweg 128
2316 XD Leiden



Omgevingsdienst West-Holland

Ons kenmerk:
2014016158

Contactpersoon:
M. Munninghoff
M.Munninghoff@odwh.nl

Verzonden: 28 JULI 2014

Betreft Beschikking Wet bodembescherming (Wbb) Zoeterwoudsesingel 23 in Leiden
Locatiecode ZH054600155

BESCHIKKING INSTEMMING SANERINGSPLAN (artikel 39 Wbb)

1. Melding

De Omgevingsdienst West-Holland heeft op 30 april 2014 een melding ontvangen van Beheersmaatschappij Dieben B.V.. De melding betreft een verzoek tot instemming met het saneringsplan (artikel 39 tweede lid Wbb).

De melding heeft betrekking op de locatie Zoeterwoudsesingel 23 in Leiden en is geregistreerd onder de locatiecode ZH054600155.

Bij de melding zijn de volgende documenten aangeleverd:

1. Rapport betreffende een verkennend bodemonderzoek Zoeterwoudsesingel 23 te Leiden, IDDS BV, 98041290/GD, 29 juni 1998;
2. Rapport betreffende een aanvullend bodemonderzoek Zoeterwoudsesingel 23 te Leiden, IDDS BV, 98071375/GD, 30 oktober 1998;
3. Rapport betreffende een aanvullend bodemonderzoek (fase 2) Zoeterwoudsesingel 23 te Leiden, IDDS BV, 98121525/GD, 22 juli 1999;
4. Aanvullend bodemonderzoek op de locatie Zoeterwoudsesingel 23 te Leiden, Hoste Milieutechniek BV, 05158DIL, 23 januari 2006;
5. Rapport aanvullend bodemonderzoek fase 2 Zoeterwoudsesingel 23 Leiden, Hoste Milieutechniek BV, 05158DIL, 25 april 2006;
6. Resultaten bemonstering 202 en 303 Zoeterwoudsesingel 23 Leiden, Hoste Milieutechniek BV, 06134DIL, 15 januari 2008;
7. Resultaten herbemonstering 303 Zoeterwoudsesingel 23 Leiden, Hoste Milieutechniek BV, 06134DIL, 22 februari 2008;
8. Briefrapportage actualisatie verontreiniging met VOCl in grondwater Zoeterwoudsesingel 23 te Leiden, 1303F289/JKR/rap1, 15 augustus 2013;
9. Saneringsplan locatie Zoeterwoudsesingel 23 te Leiden en resultaten aanvullend onderzoek (bronzone), Groundwater Technology B.V., 13037_2, 29 april 2014.

Bij het toetsen van de melding gaat de Omgevingsdienst uit van:

- de Wet bodembescherming;
- de Circulaire bodemsanering per 1 juli 2013, Staatscourant 16675 van 27 juni 2013;
- NOBO rapport: Normstelling en bodemkwaliteitsbeoordeling, 12 september 2008;
- de Verordening bodemsanering gemeente Leiden 2006;
- de nota bodembeheerbeleid 2006.

2. Procedure

Op de totstandkoming van dit besluit zijn afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), de Verordening bodemsanering en de Wbb van toepassing.

Van de melding heeft de Omgevingsdienst kennis gegeven op de website www.odwh.nl.

Gedurende zes weken heeft het ontwerpbesluit ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn zienswijzen ingediend door de heer E. de Heer (eigenaar Lammenschansweg 5) en mevrouw M. Bemelman (eigenares Zoeterwoudsesingel 24). De zienswijzen komen in het kort hier op neer:

1. de heer De Heer constateert dat peilbuis 202 niet meer aanwezig is. Hierdoor kan een mogelijke uitbreiding van de pluim naar de percelen Lammenschansweg 1 t/m 5 niet worden vastgesteld. Daarnaast kan het effect van de uitvoering van de sanering van de bron onvoldoende worden gemonitord voor dit gedeelte van de pluim. De heer De Heer verzoekt peilbuis 202 opnieuw te plaatsen en mee te nemen in het monitoringplan.
2. Mevrouw Bemelman wenst een verklaring voor het feit dat de Omgevingsdienst enige tijd geleden een kadastrale aantekening op haar perceel heeft laten opnemen, welke later weer verwijderd is.
3. Mevrouw Bemelman wenst een verklaring voor het feit dat de sanering nu pas wordt gestart terwijl de Omgevingsdienst in februari 2002 heeft aangegeven dat de sanering spoedeisend is en dat binnen 4 jaar door de eigenaar gesaneerd moet worden. Hierdoor is een groot risico van verspreiding van vervuiling genomen.
4. Mevrouw Bemelman mist in de ontwerpbeschikking een passage over de risico's van de vervuiling van belendende percelen en in het bijzonder haar eigen perceel.
5. Mevrouw Bemelman wenst dat de vervuiler, op korte termijn, een onderzoek uitvoert naar de verontreiniging van haar perceel en daaraan gekoppeld de verplichting van vervuiler terstond eventuele vervuiling te verwijderen. Daarbij komt elke vorm van gevolgschade voor rekening van de vervuiler.

Over de zienswijzen merken wij het volgende op:

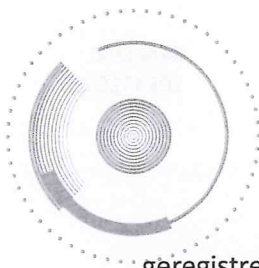
Ad 1.

In het monitoringplan, opgenomen in paragraaf 6.6 van het saneringsplan, is aangegeven dat peilbuis 1 óf peilbuis 202 zal worden bemonsterd. Hiermee kan de verspreiding van de verontreiniging in het diepe grondwater richting de percelen Lammenschansweg 1-5 worden gemonitord. Omdat peilbuis 202 niet meer aanwezig is, zal volgens het monitoringsplan peilbuis 1 moeten worden bemonsterd. Peilbuis 1 ligt op zeer korte afstand van peilbuis 202 en heeft, net als peilbuis 202, een filter op een diepte van 11-12 meter beneden maaiveld. Op basis hiervan zijn wij van mening dat peilbuis 1 een volwaardige vervanging is van peilbuis 202 en dat hiermee een voldoende representatief beeld van de verspreiding richting Lammenschansweg 1-5 wordt verkregen.

Indien tijdens de monitoring blijkt dat peilbuizen niet meer bruikbaar zijn, zullen wij er op toezien dat deze vervangen worden om de monitoring conform plan te kunnen uitvoeren.

Ad 2.

Op 1 juli 2007 trad de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen in werking. Hierin is vastgelegd dat gemeenten voortaan hun eigen besluiten moeten registreren indien deze een beperking opleveren voor een bepaald perceel. Voorheen werden deze geregistreerd bij het Kadaster. In de ministeriele regeling op grond van deze wet is vastgelegd dat percelen die binnen een verontreinigingscontour van de interventiewaarde in de grond liggen,



geregistreerd moeten worden. Voor de omgeving van de Zoeterwoudsesingel 23 betekende dit dat alleen het perceel van de wasserij (M7523) een aantekening bleef behouden en dus werd geregistreerd bij de gemeente Leiden. Voor de overige percelen (M7109, 1961 en 5042) werd de aantekening verwijderd uit de openbare registers van het Kadaster. Belanghebbenden zijn hierover geïnformeerd bij brief van 22 oktober 2007.

Ad 3.

Op 21 februari 2002 heeft de Milieudienst West-Holland besloten dat de bodemverontreiniging ter plaatse van de Zoeterwoudsesingel 23 een geval van ernstige bodemverontreiniging betreft en dat sanering hiervan urgent is. Het saneringstijdstip is gesteld op 4 jaar na afgifte van de beschikking. In 2005 werd een convenant bodemsanering textielreinigingsbranche door het toenmalige ministerie van VROM en de Nederlandse Vereniging van Textielreinigers ondertekend. Wij hebben hiermee rekening willen houden en de eigenaar in de gelegenheid gesteld om hieraan deel te nemen. In 2007 hebben wij omwonenden geïnformeerd dat de besluitvorming over de subsidieregeling vertraging had opgelopen. In 2008 hebben wij de eigenaar er nogmaals op gewezen dat de sanering gestart had moeten zijn. Wij hebben de eigenaar in de gelegenheid gesteld een reële planning te maken. Eind 2009 ging het toenmalige ministerie van VROM akkoord met de subsidiebeschikking voor de Stichting Bosatex, die de saneringen op zich zou nemen. Naar aanleiding van het convenant dat in 2009 is gesloten door het ministerie met de betrokken overheden voor de aanpak van de zogenaamde spoedlocaties hebben wij de eigenaar in 2011 erop gewezen dat in dit convenant is bepaald dat de sanering van alle spoedlocaties met risico voor de mens gestart moet zijn voor 1 januari 2015. Sinds 2011 hebben wij besluiten genomen om de sanering af te dwingen. In eerste instantie betrof dit een saneringsbevel en om dit te handhaven een last onder dwangsom. Dit heeft uiteindelijk geleid tot het invorderen van een last onder dwangsom in 2013 en in 2014 tot een saneringsplan. Niet uitgesloten kan worden dat de verontreiniging zich, na het nemen van de beschikking in 2002, verder heeft verspreid.

Ad 4.

In februari 2002 heeft de Milieudienst bepaald dat er sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging waarvan de sanering spoedeisend is op grond van risico voor de mens en op grond van de eigenschap van de verontreiniging om zich naar de diepte te verspreiden. De vaststelling van de risico's maakt geen onderdeel uit van de huidige procedure. De huidige procedure heeft alleen betrekking op de instemming met het saneringsplan, waarbij de Omgevingsdienst slechts kan toetsen aan artikel 38 van de Wbb. Gebleken is dat het saneringsplan voldoet aan dit artikel en wij hiermee kunnen instemmen.

Ad 5.

Op grond van de Wbb kan de Omgevingsdienst de eigenaar niet verplichten de verontreiniging volledig te verwijderen. De saneringsdoelstelling en wijze van uitvoering van de sanering zoals beschreven in het saneringsplan voldoet aan art 38 van de Wbb en de uitwerking daarvan zoals beschreven in de Circulaire bodemsanering, hetgeen is toegelicht in de overwegingen. De Omgevingsdienst moet daarom met het saneringsplan instemmen. Het is bij het nemen van dit besluit niet mogelijk om rekening te houden met privaatrechtelijke belangen van omwonenden.

3. Overwegingen

Ernst en spoedeisendheid

De Milieudienst West-Holland heeft op 21 februari 2002 besloten dat sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging waarvan de sanering spoedeisend is (beschikking met kenmerk 258). De sanering is spoedeisend op grond van het (modelmatig berekend) risico voor de mens op blootstelling aan vinylchloride en dichtheidsstroming in verticale richting (zaklaag). In de beschikking staat dat binnen vier jaar gestart dient te worden met de bodemsanering.

Saneringsdoelstelling en saneringswijze

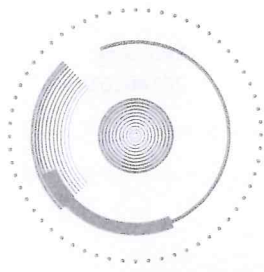
Het wettelijke uitgangspunt is dat een sanering zodanig wordt uitgevoerd dat de bodem ten minste geschikt wordt gemaakt voor de functie die hij na de sanering krijgt. Daarbij wordt het risico voor mens, plant of dier als gevolg van blootstelling, het risico op verspreiding en de noodzaak tot nazorg vanwege eventuele restverontreiniging zoveel mogelijk beperkt. Voor de bovengrond wordt dit wettelijke uitgangspunt ingevuld aan de hand van de waarden behorend bij de bodemfunctieklasse. Van deze waarden mag gemotiveerd worden afgeweken. Bij de sanering van het grondwater geldt dat het risico op verspreiding van de verontreiniging zoveel mogelijk wordt beperkt. Dit betekent dat het verwijderen van de bron van de verontreiniging voorop staat, mits dat tot een significante vermindering van verspreiding leidt. Voor dat deel van de verontreiniging dat niet helemaal verwijderd kan worden, moeten de saneringsmaatregelen er toe leiden dat op korte termijn een aantoonbare vermindering van de verspreiding optreedt.

In het saneringsplan is de volgende saneringsdoelstelling opgenomen: in de bronzone zal in korte tijd zo veel mogelijk vracht worden verwijderd. De saneringsdoelstelling voor de pluim is het bereiken van een stabiele eindsituatie.

De in het saneringsplan voorgestelde saneringsdoelstelling wordt met het treffen van de volgende maatregelen bereikt:

- bronzone: de bronzone wordt gedefinieerd als de zone met een oppervlakte van ca. 150 m² waarbij de hoogste concentraties vluchtige organische chloorkoolwaterstoffen (VOC) zich tot ca. 3 m-mv bevinden. Voor aanpak van de bron is gekozen voor een combinatie van chemische reductie en gestimuleerde anaerobe biologische afbraak door injectie met een slurry van water, een organisch substraat en microdeeltjes ijzer. De aanpak van de bronzone zal naar verwachting drie jaar duren. De voortgang wordt gemonitord 3, 6, 12 en 18 maanden na de injecties. De verwachting is dat na deze periode de concentraties VOC in het grondwater gemiddeld tot onder de tussenwaarde is gedaald.
- pluim: de pluim wordt gedefinieerd als de zone waar in het grondwater gehalten VOC voorkomen boven de interventiewaarde. De verontreiniging in de pluim zal worden gemonitord om vast te stellen in hoeverre sprake is van een stabiele eindsituatie (monitoring natuurlijke afbraak en verspreiding). Vooralsnog wordt uitgegaan van vijf monitoringsrondes: nul situatie, 1, 2, 3 en 5 jaar na de injecties in de bronzone.

Omdat er sprake is van een restverontreiniging moet bij de opstelling van het saneringsplan een beeld worden gegeven van de nazorg die de gekozen variant tot gevolg heeft en de kosten daarvan. Dat is in dit geval gebeurd. Nadere specificatie vindt plaats in het door de Omgevingsdienst goed te keuren nazorgplan dat na de sanering opgesteld moet worden.



Voorschriften

In het saneringsplan is afdoende aangegeven waarom de voorgestelde sanering aan de hiervoor genoemde uitgangspunten voldoet. Het is niet nodig om aan de instemming met het saneringsplan voorschriften te verbinden. Wel dient de melder zich te houden aan de voorschriften die als bijlage bij dit besluit zijn gevoegd. Deze voorschriften vloeien deels rechtstreeks voort uit de Wbb en de verordening.

4. Besluit

Gelet op de hiervoor beschreven overwegingen besluit de Omgevingsdienst het volgende:

- A. in te stemmen met het saneringsplan (artikel 39 Wbb);
- B. de voorschriften van bijlage 1 maken onderdeel uit van dit besluit.

Eventuele wijzigingen van het gebruik of omstandigheden op de locatie die van invloed zijn op de verontreiniging, dienen bij de Omgevingsdienst te worden gemeld.

5. Registratie

De beschikking ernst en spoed (kenmerk 258, 21 februari 2002) is aangemerkt als publiekrechtelijke beperking als bedoeld in artikel 1, onderdeel a van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken en is reeds geregistreerd door de gemeente Leiden. De aantekening wordt verwijderd op het moment dat er geen publiekrechtelijke beperking meer aanwezig is op de genoemde (delen van) percelen.
(Historische informatie over bodemsanering kan bij de Omgevingsdienst worden opgevraagd.)

6. Beroep

Tegen de beschikking kan een beroepsschrift worden ingediend, door degenen die een zienswijze hebben ingediend tegen de ontwerpbeschikking en door belanghebbenden die aantonen dat zij redelijkerwijs hiertoe niet in staat zijn geweest. Dit moet binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit, bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

De beschikking treedt onmiddellijk na de beroepstermijn in werking tenzij een beroepsschrift, gecombineerd met een verzoek om voorlopige voorziening, is ingediend bij de Voorzitter van genoemde afdeling. De beschikking treedt dan niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

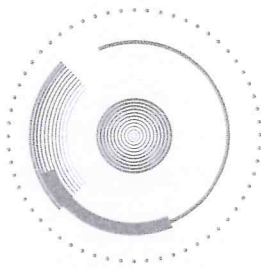
Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden,

Dhr. J. Smits

hoofd afdeling Reguleren van de Omgevingsdienst West-Holland

Een afschrift wordt verzonden aan:

- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Leiden, p.a. Omgevingsdienst West-Holland, t.a.v. K. van Hateren, Postbus 159, 2300 AD Leiden;
- De heer E.P.A. Brouwer en mevrouw G. Smit, Zoeterwoudsesingel 15, 2313 AZ LEIDEN;
- De heer T.H. Robinson en mevrouw W.L. Schouten, Lammenschansweg 61, 2313 DK LEIDEN;
- De bewoners/gebruikers van Zoeterwoudsesingel 16, 2313 AZ LEIDEN;
- Mevrouw L.M.J. de Boer, Zoeterwoudsesingel 17, 2313 AZ LEIDEN;
- Mevrouw E.T. Korthof, Zoeterwoudsesingel 18, 2313 AZ LEIDEN;
- De heer T.N. van Leeuwen en mevrouw C. Bertona, Zoeterwoudsesingel 19, 2313 AZ LEIDEN;
- Jonkheer J.L. de Wijkerslooth de Weerdesteijn en mevrouw E.E. Vinke, Zoeterwoudsesingel 20, 2313 AZ LEIDEN;
- De heer P.H. van Meenen en mevrouw A.K. van Vuuren, Zoeterwoudsesingel 21, 2313 AZ LEIDEN;
- Mevrouw M.A.H. Boshuizen, Zoeterwoudsesingel 22, 2313 AZ LEIDEN;
- De heer W.J. Bemelman en mevrouw E. Nieuwenburg, Zoeterwoudsesingel 24, 2313 AZ LEIDEN;
- Mevrouw M. Bemelman, Zoeterwoudsesingel 24, 2313 AZ LEIDEN;
- De heer H. Lodder, Zoeterwoudsesingel 25, 2313 AZ LEIDEN;
- De heer F.A.P.M. de Brouwer en mevrouw M.E. de Vos, Zoeterwoudsesingel 26, 2313 AZ LEIDEN;
- De heer W. Tjaarda, Zoeterwoudsesingel 27, 2313 AZ LEIDEN;
- De heer J. van Gent, Zoeterwoudsesingel 28, 2313 AZ LEIDEN;
- De heer J.C.M. van Rooden en mevrouw C.B.J.M. Maris, Lammenschansweg 1, 2313 DH LEIDEN;
- De heer M.B. Combé en mevrouw K.K. Geerinck, Lammenschansweg 3, 2313 DH LEIDEN;
- De heer E. de Heer en mevrouw M.B.C. Schoemaker, Lammenschansweg 5, 2313 DH LEIDEN;
- De heer W. van Riessen, Plantsoen 57, 2311 KJ LEIDEN;
- De bewoners/gebruikers van Lammenschansweg 7, 2313 DH LEIDEN;
- De heer P. Swager en mevrouw L.A.J. van Schie, Lammenschansweg 9, 2313 DH LEIDEN;
- De heer A.E. Schilder en mevrouw L.J. Reijerkerk, Lammenschansweg 11, 2313 DH LEIDEN;
- De heer G. Voerman en mevrouw S. Terpstra, Lammenschansweg 13, 2313 DH LEIDEN;
- De heer G.J.C. Bots, Bloemistenlaan 46, 2313 BB LEIDEN;
- De heer D. Abdales, Bloemistenlaan 47, 2313 BB LEIDEN;
- De bewoners/gebruikers van Bloemistenlaan 47 A, 2313 BB LEIDEN;
- De heer D.G.M. Galano en mevrouw M.S. Rumelhard, Bloemistenlaan 48, 2313 BB LEIDEN;
- Mevrouw C.N.M. Dieben, Bloemistenlaan 49, 2313 BB LEIDEN;
- De heer M.C.M. Dieben en mevrouw G.D. Aben, Bloemistenlaan 50, 2313 BB LEIDEN;
- De heer C.J. Videier, van Cuyckiaan 14, 2343 AJ OEGSTGEEST;
- De bewoners/gebruikers van Bloemistenlaan 51, 2313 BB LEIDEN;
- Dunea, t.a.v. de heer B. Verhoef, Postbus 756, 2700 AT ZOETERMEER.



Omgevingsdienst West-Holland

Beschikking Wet bodembescherming - Zoeterwoudsesingel 23 in Leiden

De Omgevingsdienst West-Holland heeft op 30 april 2014 een melding ontvangen ingevolge artikel 28 en 39 (goedkeuring saneringsplan) van de Wet bodembescherming, ingediend door Beheersmaatschappij Dieben B.V.. Het betreft een verzoek tot het afgeven van een beschikking inzake de instemming met het ingediende saneringsplan voor de locatie Zoeterwoudsesingel 23 in Leiden. De locatie is geregistreerd onder de locatiecode ZH054600155.

Beschikking

Wij hebben besloten in te stemmen met het saneringsplan.

Stukken inzien

De stukken liggen ter inzage **van vrijdag 1 augustus 2014 tot en met donderdag 11 september 2014** in het Stadsbouwhuis (Langegracht 72) in Leiden, maandag tot en met vrijdag van 8.30 uur tot 17.00 uur en in het stadhuis (Stadhuisplein 1) in Leiden, maandag tot en met vrijdag van 8.30 uur tot 17.00 uur, donderdagavond van 17.00 uur tot 20.00 uur en zaterdagochtend van 9.00 uur tot 13.00 uur.

Beroep

Tegen de beschikking kan een beroepsschrift worden ingediend, door degene die een zienswijze heeft ingediend tegen de ontwerpbeschikking en door belanghebbenden die aantonen dat zij redelijkerwijs hiertoe niet in staat zijn geweest. Dit moet binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit, bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. De beschikking treedt onmiddellijk na de beroepstermijn in werking tenzij een beroepsschrift, gecombineerd met een verzoek om voorlopige voorziening, is ingediend bij de Voorzitter van genoemde afdeling. De beschikking treedt dan niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Inlichtingen

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met het secretariaat van de Omgevingsdienst, telefoon 071-4083100.

Kenmerk: 2014016462

VERZONDEN 28 JULI 2014